

## ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРИНЦИПОВ УПРАВЛЕНИЯ АРХЕОЛОГИЧЕСКИМ НАСЛЕДИЕМ

### **Авторы и разработчики основного текста Декларации:**

Воякин Д.А. (Казахстан)

Воякина Н.А. (Казахстан)

### **Разработчики:**

Тим Вилльямс (Великобритания),

Бауржан Байтанаев (Казахстан),

Казуя Ямаучи (Япония),

Бакыт Аманбаева (Кыргызстан),

Павел Лурье (Россия),

Роланд Лин (Франция),

Гай Джораев (Великобритания),

Она Вилейкис (Великобритания),

Айрат Ситдилов (Россия),

Майкл Янсен (Германия),

Пол Вордсворс (Великобритания),

Ли Эрву (Китай),

Руслан Мурадов (Туркменистан),

Симоне Мантеллини (Италия),

Тигран Мкртычев (Россия),

Майкл Фрачетти (США),

Рафаэль Валеев (Россия),

Джамал Мирзаахмедов (Узбекистан),

Рустам Сулейманов (Узбекистан),

Гани-ур Рахман (Пакистан),

Наранбаатар Баасансурен (Монголия),

Шакирджан Пидаев (Узбекистан),

Айсулу Ержигитова (Казахстан),

Эдуардо Эскаланте (Мексика),

Шаин Мустафаев (Азербайджан),

Андрей Омельченко (Россия),

Андрей Хазбулатов (Казахстан),

Амриддин Бердимуратов (Узбекистан),

Галина Каримова (Таджикистан),

Татьяна Крупа (Украина),

Джангар Ильясов (Узбекистан),

Хулио Бандезу Сермиенто (Франция),

Питер Раукслоу (Великобритания),

Джорди Трессерас (Испания)

Декларация была инициирована и разработана при содействии и при патронаже Министерства туризма и спорта Республики Узбекистан, Национальной комиссии Республики Узбекистан по делам ЮНЕСКО, Международного института центральноазиатских исследований.

**«Декларация принципов управления археологическим наследием»** была обсуждена и единогласно принята на полях международной конференции **«Археология и туризм: определение потенциала и управление наследием»** под эгидой ЮНЕСКО, прошедшей **16-17 сентября 2021 года в Нукусе, Республика Узбекистан**, известными учеными, представлявшими более 20 стран мира.

### **На что направлена данная международная инициатива?**

Многообразие и богатство культурного наследия являются основополагающим признаком цивилизованного общества, интеграционным компонентом национального и государственного самосознания. Широкое понятие «культурное наследие» включает в себя и менталитет, определяющий нравственные нормы, и стереотип поведения, и фольклорные системы от мира образов и «бродячих сюжетов» до музыкального лада. Вещественный блок культурного наследия представляет собой как бы материализованную память народа. Важную и самую значительную в количественном отношении часть этого блока составляет археологическое культурное наследие. Оно охватывает все виды археологических памятников: руины укреплений и поселений, оплывшие погребальные курганы, остатки древних стойбищ и городов, эффектные монументальные строения. Должным образом раскопанные и музеефицированные, исследованные профессионалами, они зримо несут информацию об ушедших веках и народах. Памятники, еще не изученные, представляют собой бесценный информационный фонд человечества, его нерушимую материальную память.

Вместе с тем археологическое наследие является невосполнимым ресурсом культурного богатства, научного потенциала, требующим особо бережной защиты. Поэтому объекты археологического наследия представляют собой уникальную ценность, а также потенциально являются неотъемлемой частью всемирного культурного наследия.

*Скрытость объектов археологического наследия под землей, их древность, хрупкость, исключительная историко-культурная ценность и научная значимость, высокая вероятность случайного обнаружения, специфика ведения научных археологических исследований, необходимость применения специальных мер сохранения и др.: наличие всех этих особенностей предполагает действие в отношении объектов археологического наследия особого режима их использования и охраны.*

### **Актуальность и своевременность принятия Декларации.**

В XX столетии сложилось такое понятие, как археологическое наследие и связанный с ним весь блок организационных мероприятий (archaeological heritage management) – управление археологическим наследием.

Однако, в Центральной Азии этот процесс в связи с объективными обстоятельствами не был полноценно разработан и внедрен.

Археологическое наследие во всем центральноазиатском регионе в связи с одной стороны с его хрупкостью (ведь абсолютное большинство памятников представляют собой объекты сырцовый архитектуры) и с другой стороны в связи со скрытостью (памятники археологии скрыты толщей земли и не всегда легко различимы) подвержено чрезвычайно быстрому разрушению под воздействием как природного, так и человеческого фактора. Количество памятников, согласно научным данным и мониторингу стремительно сокращается.

Принятый документ имеет конечной целью повышение гарантий защиты археологического наследия, реализация ее норм не повлечет негативных правовых, политических и социальных последствий. Декларация нацелена фактически на спасение археологического наследия посредством разработки и внедрения грамотных и, что самое важное, действенных механизмов управления этим важнейшим емким ресурсом, представляющим собой одну из основ национальной идеи каждого государства.

### **Практическая значимость принятия Декларации**

В качестве результатов следования принципам, прописанным в Декларации, прогнозируется значительное повышение защищённости объектов археологического наследия от негативного антропогенного влияния в условиях активизации хозяйственного освоения территорий, а также формирование системного подхода к процессу взаимодействия государственных органов, землепользователей и организаций, проводящих научно-исследовательские работы в области археологии.

Позитивные последствия принятия Декларации состоят в повышении международного авторитета стран Центральной Азии, как высокоразвитых в гуманитарном отношении государств, бережно относящихся к имеющемуся материальному и нематериальному наследию культур и народов, населявших и населяющих территорию этого обширного региона на протяжении веков. Более того, эффективная интеграция объектов археологического наследия в экономику государства посредством создания базовой инфраструктуры туризма, обеспечит увеличение внутреннего и внешнего туристического потока, приток отечественных и иностранных инвестиций в индустрию гостеприимства, создание новых рабочих мест и развитие внегородских территорий.

В связи с тем, что Декларация принципов управления археологическим наследием направлена на качественное развитие государственного администрирования в данной области путём повышения эффективности действующей системы охраны и использования исторических и культурных ценностей, внедрения успешного мирового опыта, создания действенных правовых механизмов, обеспечивающих сохранение археологического наследия, принятие данного документа и продвижение его на международной арене, позволит вывести процесс управления археологическим наследием на качественно новый уровень.

### **Новизна предлагаемых принципов управления наследием, представленных в Декларации**

Среди принципов Декларации: нормы о создании Единого электронного реестра и Государственного резервата памятников археологии; нормы о запрещении незаконных раскопок и исследований с использованием металлоискателей и другого поискового оборудования без специального разрешения; предписания о финансировании археологической экспертизы и охранно-спасательных работ на памятниках, попадающих в зону хозяйственного освоения, за счёт заказчика работ по освоению территорий; нормы по сохранению и поддержанию состояния объектов археологического наследия.

Требования строгого научного контроля над проведением археологических раскопок и необходимости производства их в соответствии с современными методиками археологической науки, в качестве основополагающих принципов, отразились во включении в Декларацию.

Включение предписаний о поощрении обмена информацией о ведущихся археологических исследованиях и раскопках, в том числе международных, и о предотвращении незаконного оборота объектов археологического наследия также позволит обеспечить изучение и сохранение объектов археологического наследия на качественно новом уровне.

### **Перспективы дальнейшего продвижения Декларации на международном уровне.**

При поддержке властей Узбекистана и международного сообщества принятый Нукусской конференцией документ планируется принять в виде декларации или рекомендации на самом высоком международном уровне - Генеральной Конференцией ЮНЕСКО. Эта инициатива не только принесет международную известность столь важному начинанию, но и призовет все страны Центральной Азии объединить усилия по бережному

управлению археологическим наследием – тем сокровищем, которое нам завещали предки и которое нам предстоит передать потомкам.

### **Мнения известных ученых в отношении принятой Декларации**

*Я решительно приветствую ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКУЮ ДЕКЛАРАЦИЮ ПРИНЦИПОВ УПРАВЛЕНИЯ АРХЕОЛОГИЧЕСКИМ НАСЛЕДИЕМ - этот передовой основополагающий документ. Это очень своевременная Декларация - принимаемая в тот момент, когда регион сталкивается с многочисленными проблемами, связанными с восстановлением после пандемии, с необходимостью развития устойчивого туризма, с неотложными вопросами климатического кризиса. Призыв к созданию «национальных единых электронных государственных реестров археологических памятников», включая электронные археологические карты, имеет первостепенное значение в обеспечении основы для проактивного планирования воздействия развития на всех уровнях. Археологические памятники являются важным научным и культурным достоянием Центральной Азии, и Декларация провозглашает их важность и их вклад в устойчивое развитие в 21 веке.*

**Профессор Тим Уильямс**  
**Институт археологии UCL, Великобритания**

*Всесторонняя и полномасштабная декларация, охватывающая практически все области защиты культурного наследия, сохранения, музеефикации, археологии, законодательства, сотрудничества, мониторинга и исследований в Узбекистане и странах Центральной Азии; важная веха в сохранении и номинации объектов наследия Шелкового Пути. Мои искренние приветствия и поздравления! И самый душевный привет всем моим коллегам в Узбекистане, с ожиданием встреч на неминуемых перекрестках Великого Шелкового Пути!*

**Доктор Эрву Ли**  
**Директор Секретариата**  
**Международный центр охраны природы ИКОМОС - Сиань, Китай**

*Центральноазиатская Декларация принципов управления археологическим наследием, единогласно принятая учеными из более 20 стран, в рамках Международной археологической конференции «Археология и туризм: определение потенциала и управление наследием» под эгидой ЮНЕСКО, проходившей в Нукусе, Узбекистан 16-17 сентября 2021 года, представляет чрезвычайно важный, профессионально разработанный и, самое главное, актуальный для всего центральноазиатского региона документ. Убежден, что в самое ближайшее время Декларация будет принята многими странами в качестве основополагающего документа в области управления археологическим наследием.*

**Профессор Казуя Ямаучи**  
**Университет Тэйкё, Япония**

*После внимательного рассмотрения ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРИНЦИПОВ УПРАВЛЕНИЯ АРХЕОЛОГИЧЕСКИМ НАСЛЕДИЕМ, подписанной 17 сентября 2021 года в Нукусе (Узбекистан), я считаю, что она имеет неоспоримое значение для определения социально ответственного и научного подхода к движимым и недвижимым объектам культурного наследия в Узбекистане и Центральной Азии. Декларация устанавливает рамки для ответственного документирования, изучения, сохранения и управления всеми формами археологического наследия, а также для признания культурных традиций, которые оказали глубокое влияние на мир на протяжении всей его истории.*

*Я рад, что эта декларация была утверждена, и ее основные принципы были приняты сообществами ученых, политических деятелей и широкой общественности. Декларация поможет сохранить наследие прошлого для будущих поколений, живущих в Центральной Азии. Этот Документ является фундаментальным актом прав человека для всех, чтобы люди могли передавать и разделять друг с другом свои общие исторические связи и свое общее наследие.*

**Д-р Майкл Фрачетти**

**Профессор археологии и предыстории Центральной Азии**

**Кафедра антропологии, Вашингтонский университет в Сент-Луисе, США**

*Декларация, принятая в Нукусе, является важным этапом в становлении современной системы сохранения историко-культурного наследия. Актуальные задачи, поставленные в декларации, отвечают современным вызовам и дают возможность выбора приоритетов в определении новых направлений. Документ предоставляет широкие возможности для действий государственным органам, исследовательским и образовательным учреждениям, общественным организациям в Центральной Азии и сопредельных территориях. Бесспорно, появление Декларации на многие годы станет определяющим в сохранении культурного наследия и развитии туризма в контексте общемировых тенденций.*

**Профессор Айрат Ситдиков**

**Директор Института археологии Республики Татарстан, Российская Федерация**

*Впервые в истории Узбекистана и Центральной Азии прошла международная конференция «Археология и туризм: определение потенциала и управление наследием» под эгидой ЮНЕСКО. На ней был представлен на рассмотрение принципиально новый документ, который позволит поднять на новый уровень охрану и использование недвижимого археологического наследия региона. Правительство Узбекистана оперативно реагирует на вызовы времени и принимает мудрые решения, которые в будущем обеспечат сохранность нашего культурного наследия. Этот документ послужит другим странам образцом и примером возможного распоряжения и управления культурным наследием.*

**Профессор Рустам Сулейманов**

**Ташкентский государственный университет, Республика Узбекистан**

*Центральная Азия претерпела кардинальные изменения за последние десятилетия, многие из которых необратимо изменили культурные ландшафты и городской пейзаж этого региона. Регулирование в области археологического наследия представляет собой не только важный шаг в защите культурного наследия каждой нации региона, но и уникальную возможность для местных сообществ укрепить те давние отношения, которые связывают людей с их родной территорией. Возможность развития археологического туризма в странах Центральной Азии, включая создание археологического парка вокруг основных достопримечательностей, также является заманчивой, но сложной задачей, которая может принести пользу на разных уровнях и повысить глобальную осведомленность о таком уникальном культурном и историческом наследии.*

*По этой причине я решительно поддерживаю предложение о принятии ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКОЙ ДЕКЛАРАЦИИ ПРИНЦИПОВ УПРАВЛЕНИЯ АРХЕОЛОГИЧЕСКИМ НАСЛЕДИЕМ.*

**Профессор Симоне Мантеллини**

**Болонский университет, Италия**

*Это мероприятие, которое проводилось Правительством Узбекистана, было своевременным. Конференция объединила многих специалистов из разных стран: археологов, реставраторов, архитекторов и многих других экспертов из региона. Ее главным положительным эффектом я считаю декларацию, которая предлагает решение основной проблемы, общей для Центральной Азии, - сохранения истории культурного наследия. Обсуждались многие вопросы, например, границы между фундаментальной и прикладной наукой, механизмы воздействия, как применить археологию в развитии туризма и достичь экономического эффекта. Когда декларация начнет работать, развитие туризма будет напрямую зависеть от должного сохранения историко-культурного наследия и правильного бережного управления им. Объекты культурного наследия в свое время появлялись вне зависимости от государственной принадлежности, и туризм, по сути, также не должен иметь границ. Конечно, нужно заняться и подготовкой кадров.*

*Очень важно, чтобы декларация была принята всеми странами региона, и чтобы государства включили его в список своих приоритетов. Подобное мероприятие должно провести каждое государство в Центральной Азии.*

**Бауыржан Байтанаев**

**Академик Национальной академии наук Республики Казахстан**

*Государства Центральной Азии имеют, сравнительно, очень хорошее законодательство с точки зрения защиты археологического наследия. Тем не менее, мы часто видим примеры пренебрежения и разрушения, что зачастую делается во имя градостроительства и развития, ради застройки. Похоже, что существует недостаток осведомленности или понятия законности тех или иных преобразований. Декларация, которую вы предлагаете, может послужить великому делу, помогая специалистам наилучшим образом передавать информацию о требованиях к защите объектов наследия. Декларация поможет доступным языком донести идеалы защиты и сохранения, без цитирования сложных юридических формулировок. Поэтому я полностью поддерживаю идею разработки общего согласованного текста, который упорядочит подходы во всем центральноазиатском регионе.*

**Др. Гай Джораев**

**Институт археологии UCL, Великобритания**

*Декларация при нашей общей международной поддержке может стать еще одной действенной мерой по укреплению принципов управления археологическим наследием нашего обширного региона.*

**Др. Бакыт Аманбаева**

**Национальная академия наук Кыргызской Республики**

*Всемирное признание Центрально-Азиатской декларации принципов управления археологическим наследием является важной вехой в достижении цели долгосрочного сохранения при учете управления изменениями. Привлечение местных сообществ к управлению археологическими ландшафтами создаст экономические возможности, способствующие достижению целей устойчивого развития.*

*Декларация отражает ноу-хау и современное состояние общего видения академической среды и «полевок», что, несомненно, послужит руководством для правительств стран Центральной Азии при совершенствовании правовой базы и системы управления наследием.*

**Д-р Она Вилейкис.**

**Институт археологии UCL, Великобритания**

*Декларации и руководящие принципы, касающиеся управления археологическим наследием и его защиты, являются важными ориентирами для международной стандартизации сохранения археологического наследия в странах с таким богатым прошлым и столь богатой культурой.*

*Властям следует рассмотреть возможность принятия деклараций и рекомендаций в рамках своей правовой базы с тем, чтобы укрепить свои институты по реализации культурной политики. Сохранение археологического наследия необходимо для консолидации культурной самобытности.*

*Для использования объектов археологического наследия важно, чтобы правительственные учреждения приняли культурную политику, касающуюся разграничения охраняемых территорий и подготовки археологических парков для распространения культурного наследия, просвещения и продвижения туризма. Такие страны, как Мексика, приняли Хартию ИСАНМ 1990 года и Декларацию ICOMOS 1990 года в г. Мехико, на основании которых осуществляется политика развития Национальной Сети Археологических Зон, открытых для общественности. Также приняты Федеральные Декларации Зоны Археологических Памятников, определяющие и охватывающие сразу несколько правовых систем защиты археологического наследия. Такие инициативы возможны и необходимы в Узбекистане и прилегающих регионах с применением такой значимой и существенной декларации, как **ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКАЯ ДЕКЛАРАЦИЯ ПРИНЦИПОВ УПРАВЛЕНИЯ АРХЕОЛОГИЧЕСКИМ НАСЛЕДИЕМ.***

*В нынешнюю урбанистическую эпоху, которую переживают несколько стран региона, особый режим землепользования в границах археологических памятников является необходимой мерой, которая должна быть реализована в рамках законодательства. После определения особо охраняемых территорий и соответствующих границ - упорядочение землепользования поможет в развитии социальной инфраструктуры и туризма при этом имея в виду полное внимание к сохранению археологического наследия. Эти меры защиты являются основным элементом данной Декларации.*

**Др. Эдуардо Андрес Эскаланте Карийо,**  
**Директор Музея антропологии и истории штата Мехико, Мексика**

## **Центральноазиатская Декларация принципов управления археологическим наследием**

### **Международная археологическая конференция «Археология и туризм: определение потенциала и управление наследием» под эгидой ЮНЕСКО,**

**будучи убеждена** в том, что объекты археологического наследия, обладая рядом особенных характеристик, таких как скрытость под грунтом и водой, древность (принадлежность к прошлому времени), хрупкость, исключительная историко-культурная ценность, научная значимость и обширный информационный потенциал, высокая вероятность случайного обнаружения, специфика ведения научных археологических исследований, необходимость применения специальных мер сохранения, что обуславливает применение особого режима их использования и охраны;

**констатируя**, что национальное археологическое наследие обогащает все человечество в целом;

**особо отмечая** уязвимость и невосполнимость археологического наследия;

**напоминая** о том, что несмотря на технический прогресс, который облегчает развитие и распространение знаний и идей, многочисленные сопутствующие прогрессу факторы, в том числе рост городов и хозяйственное освоение новых территорий, ведут к катастрофически быстрой утрате археологического наследия;

**учитывая** особенности развития центральноазиатского региона;

**принимая** во внимание международные документы:

- Конвенция о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта. Гаага, 1954.
- Рекомендация, определяющая принципы международной регламентации археологических раскопок. Нью-Дели, 1956.
- Международная хартия по консервации и реставрации памятников и достопримечательных мест (Венецианская хартия). Венеция, 1964.
- Рекомендации о сохранении культурных ценностей, подвергающихся опасности в результате проведения общественных или частных работ. Париж, 1968.
- Конвенция о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности 1970.
- Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия 1972.
- Рекомендация об охране культурного и природного наследия в национальном плане. Париж, 1972.
- Хартия по культурному туризму. Брюссель, 1974.
- Рекомендация о сохранении и современной роли исторических ансамблей. Найроби, 1976.
- Международная хартия по охране исторических городов. Вашингтон, 1987.
- Хартия по охране и управлению археологическим наследием. Лозанна, 1990.
- Европейская конвенция об охране археологического наследия (пересмотренный вариант). Валетта, 1992.
- Нарский документ о подлинности. Нара, 1994.
- Принципы регистрации памятников, групп зданий и достопримечательных мест. София, 1996.
- Конвенция об охране подводного культурного наследия. Париж, 2001.
- Декларация ЮНЕСКО, касающаяся преднамеренного разрушения культурного наследия, 2003.



- Декларация о сохранении исторических городских ландшафтов (Венская декларация), 2005.
- Рекомендация об исторических городских ландшафтах. Париж, 2011.
- Принципы Валлетты по сохранению и управлению историческими городами и урбанизированными территориями. Валлетта, 2011.
- Меноркская декларация о разработке и использовании передовых практик в управлении археологическими объектами Всемирного наследия. Менорка, 2012.
- Руководящие принципы Салалы о государственном регулировании археологических памятников. Нью-Дели, 2017.

**принимает следующие принципы, изложенные в Центральноазиатской Декларации принципов управления археологическим наследием:**

Настоящая декларация определяет общие принципы управления археологическим наследием для национальных государств, археологическое наследие которых является составной частью культурного наследия центральноазиатского региона. Декларация призвана содействовать сближению законодательных и методологических основ государств в области управления археологическим наследием.

**(1) Объекты археологического наследия**

**Археологическое наследие**

Для целей настоящей Декларации под археологическим наследием понимаются материальные свидетельства жизни человеческого сообщества прошлых веков (движимые и недвижимые), сохранившиеся в естественных условиях на земной поверхности, под землёй или под водой, требующие для выявления и исследования применения археологических методов.

**Недвижимые объекты археологического наследия**

Недвижимые объекты археологического наследия — это места, сохранившие следы человеческого обитания, позволяющие зафиксировать любые проявления исторической деятельности человека.

Недвижимые объекты археологического наследия всех видов, в независимости от их функционального назначения, включая отдельные элементы и структуры археологического характера, а также их группы; изолированные археологические объекты, группы и комплексы археологических объектов, археологические достопримечательные места<sup>1</sup>, являются памятниками археологии.

Зона с археологическим потенциалом<sup>2</sup> вокруг выявленных элементов памятника археологии является недвижимым объектом археологического наследия и подлежит охране как территория памятника археологии до момента утверждения границ территории выявленного памятника археологии.

**Движимые объекты археологического наследия**

К движимым объектам археологического наследия относятся археологические находки (отдельные археологические предметы, археологические коллекции, массовый археологический материал, а также связанные с памятником археологии древние человеческие останки (антропологический материал), остатки животных и растений, грунт (остеологический, карпологический, палеоботанический материал и т. п.), выявленные как в процессе проведения законных (санкционированных) археологических исследований, так

<sup>1</sup> археологические достопримечательные места – целенаправленно созданные или естественно развившиеся археологические ландшафты, представляющие из себя территории, где памятники археологии, являясь основными ландшафтообразующими элементами, находятся в тесной взаимосвязи с окружающей природной средой.

См. также ст. 1 Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972.

<sup>2</sup> См. Раздел (7) Декларации «Зона с археологическим потенциалом»

и полученные в результате незаконных раскопок или незаконного поиска, а также клады и случайные находки, обладающие признаками объектов археологического наследия.

## **(2) Использование объектов археологического наследия**

Объекты археологического наследия используются в научных, просветительских, воспитательных, туристических целях, а также в целях возрождения и развития духовных, исторических и культурных традиций народов центральноазиатского региона.

По своему назначению все объекты археологического наследия, в первую очередь, выступают объектами научного изучения. Археологические находки после соответствующего научного изучения передаются в музеи и используются как музейные предметы (музейные коллекции).

Физические и юридические лица могут использовать объекты археологического наследия с учетом вышеперечисленных целей в соответствии с их характером и назначением, при соблюдении требований, связанных с их охраной.

Использование объектов археологического наследия не по назначению, с нарушением требований национального и международного законодательства запрещается и преследуется по закону.

### **Особо охраняемые территории**

Ансамбли и комплексы памятников археологии, представляющие особую историческую, научную, художественную или иную культурную ценность, могут быть объявлены особо охраняемыми территориями (заповедниками, музеями, археологическими парками) и выступать наряду с другими памятниками археологии как объекты туризма (туристические ресурсы).

### **Археологические парки**

Археологические парки – охраняемые, управляемые, экспонируемые археологические достопримечательные места, представляющие собой сформировавшиеся в древности (в прошедшие века) археологические ландшафты, где памятники археологии, являясь основными ландшафтообразующими элементами, находятся в тесной взаимосвязи с окружающей природной средой, являются объектами научного исследования и источниками динамичного обновления археологических данных, благодаря чему выступают инструментами современного восприятия и интерпретации посетителями общего прошлого человечества и осознанного сохранения наследия.

## **(3) Система мер по охране объектов археологического наследия**

Система охраны объектов археологического наследия состоит из правовых, организационных, финансовых, материально-технических, информационных и иных мер, принимаемых компетентными органами<sup>3</sup>, направленных на выявление, учет объектов археологического наследия, предотвращение их разрушения или причинения им вреда.

Система мер охраны объектов археологического наследия включает в себя, но не ограничивается:

- 1) обеспечение соблюдения национального и международного законодательства об охране и использовании археологического наследия;
- 2) разрешительный порядок проведения археологических полевых исследований и научно-реставрационных работ на археологических объектах;
- 3) обеспечение выявления объектов археологического наследия;
- 4) государственный учет объектов археологического наследия;

---

<sup>3</sup> Компетентные органы – органы и структуры разных уровней государственной власти, а также уполномоченные на совершение определённых действий учреждения и организации, имеющие разную компетенцию (совокупность юридически установленных полномочий, прав и обязанностей конкретного органа (учреждения), определяющего его место в системе государственных органов) в сфере управления археологическим наследием.

- 5) создание Национального резервата памятников археологии;
- 6) обеспечение соблюдения требования об обязательном проведении археологической экспертизы земель, подлежащих хозяйственному освоению;
- 7) обеспечение проведения охранно-спасательных археологических работ;
- 8) установление ограничений (обременений) права собственности или иного законного права на земельный участок, в пределах которого расположен памятник археологии, требованиями по его сохранению, по соблюдению порядка его содержания и использования, по обеспечению доступа к памятнику археологии и другими требованиями (охранное обязательство);
- 9) установление ответственности за повреждение, разрушение или уничтожение объекта археологического наследия, перемещение, хищение, разграбление объекта археологического наследия, причинение вреда объекту археологического наследия и осуществление действий, повлекших другие негативные изменения данного объекта археологического наследия;
- 10) установление особого режима использования земель в границах территории памятника археологии; особого режима использования земельного участка, в пределах которого располагается памятник археологии; особого режима использования участка водного объекта, в пределах которого располагается памятник археологии; режимов использования земель в границах зон охраны памятника археологии, и обеспечение их соблюдения;
- 11) установление условных границ памятника археологии и зон его охраны для обеспечения действия в их пределах охранных режимов использования земель до момента утверждения реальных границ памятника археологии;
- 12) установление границы территории памятника археологии как объекта градостроительной деятельности особого регулирования; установление требований по охране к градостроительным регламентам в границах территории памятника археологии и в границах территорий зон охраны памятника археологии, и обеспечение их соблюдения;
- 13) установка на памятниках археологии информационных надписей и обозначений;
- 14) проведение работ по сохранению<sup>4</sup> движимых и недвижимых объектов археологического наследия;
- 15) осуществление мер по обеспечению сохранности памятника археологии в ходе изыскательской, проектной, строительной, хозяйственной, лесоустроительной и иной деятельности;
- 16) согласование (со стороны компетентных органов) проектной документации, необходимой для проведения охранно-спасательных работ, работ по сохранению и изучению памятника археологии, разработанной предполагаемыми исполнителями работ;
- 17) утверждение отчетной документации о проведении работ по сохранению и изучению памятника археологии;
- 18) разработка и внедрение обязательных норм хранения движимых объектов археологического наследия в профильных учреждениях, организациях;
- 19) обеспечение сохранности движимых объектов археологического наследия, прошедших реставрационно-консервационные мероприятия, посредством строгой регламентации в сфере фондового хранения, с внедрением требования для профильных учреждений, организаций, обеспечивающих дальнейшую сохранность движимых объектов археологического наследия, иметь в штате профессиональных научных реставраторов;
- 20) «Организация, поддержка и развитие музейных комплексов при археологических парках, которые включали бы экспозиционные пространства, оборудованное хранение, лаборатории по реставрации и консервации, место для проживания исследователей и сотрудников, конференц-залы.»

---

4 См раздел (15) Декларации «Меры по сохранению археологического наследия»

21) контроль со стороны компетентных органов за обеспечением сохранности движимых объектов археологического наследия на различных этапах (выявление, изучение, реставрационно-консервационные мероприятия, дальнейшее хранение, экспонирование) посредством плановых мониторингов.

#### **(4) Имплементация норм международного права в национальном законодательстве**

Для создания дополнительных гарантий исполнения национальными государствами взятых на себя международных обязательств, вытекающих из международных соглашений, в том числе из Конвенции об охране всемирного культурного и природного наследия 1972 г. и Оперативного руководства по её исполнению, необходима имплементация (внедрение) норм международного права в национальное законодательство.

Для обеспечения имплементации международных норм приветствуется:

- приведения терминологии, используемой в национальных законодательных актах, в соответствие с понятийным аппаратом, применяемым в международных документах, в том числе в документах Комитета всемирного наследия и Практическом руководстве по выполнению Конвенции 1972 г. ,

- прямое внедрение концептуальной основы, принципов и наиболее эффективных механизмов правового регулирования в сфере управления археологическим наследием в национальные законодательства;

- реализация норм международного права посредством их адаптации и принятия государством новых, изменений, отмене действующих норм национального права.

#### **(5) Особый режим использования земель в границах территории памятника археологии**

В границах территории памятника археологии следует установить особый режим использования земель, позволяющий обеспечить необходимые условия для сохранения его целостности, исторической подлинности, культурной ценности.

##### **Меры по охране**

Особый режим использования земель в границах территории памятника археологии предусматривает применение следующих мер по охране:

- 1) создание благоприятных экологических условий для сохранения памятника археологии, в том числе обеспечение благоприятной гидрогеологической обстановки и благоприятного температурно-влажностного режима, чистоты воздушного бассейна и водоемов, защиты от динамических воздействий (вибро-акустических, электромагнитных), защиты от воздействий химически активных веществ и других негативных факторов;

- 2) обеспечение неизменности облика памятника археологии (насколько это возможно с учётом проведения комплексных археологических работ на объекте) посредством защиты от разграбления, уничтожения, разрушения, повреждения, искажения культурных слоёв, исторически ценной системы планировки, вскрытых археологических структур, археологических находок, а также взаимосвязи между указанными элементами, включая в том числе защиту от повреждений и искажений, которые могут произойти в процессе научного изучения;

- 3) создание благоприятных условий для обзора памятника археологии;

- 4) запрет на размещение, проектирование, эксплуатацию объектов, отрицательно влияющих на сохранность памятника археологии;

- 5) запрет на проведение изыскательских, землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных, лесоустроительных и иных работ, за исключением работ, направленных на изучение и сохранению памятника археологии, сохранение его историко-культурной и природной среды.

- запрет на сельскохозяйственную деятельность и любую другую хозяйственную деятельность на территории памятника за исключением деятельности по благоустройству территории памятника археологии, позволяющей обеспечить его функционирование в современных условиях и не противоречащей требованиям обеспечения сохранности памятника;

- запрет на движение транспортных средств, самоходных машин и механизмов за исключением специализированной техники, используемой для работ по изучению и сохранению памятника археологии при соблюдении требований по сохранности памятника археологии.

#### **Согласования проектов работ на территории памятника археологии**

Проекты работ по изучению и сохранению памятника археологии, проводимых в границах его территории, а также проекты работ по благоустройству территории памятника подлежат предварительному согласованию с компетентными органами в сфере управления археологическим наследием.

Работы по изучению и сохранению памятника археологии, а также хозяйственная деятельность по благоустройству его территории, проводимые в границах территории памятника археологии и затрагивающие участки культурного слоя, археологические структуры, разрешаются только при обязательном присутствии профессионального археолога, осуществляющего археологический надзор.

#### **(6) Зоны охраны памятников археологии**

В целях создания условий, способствующих сохранению памятников археологии устанавливаются зоны охраны (памятника археологии):

- охранный зона<sup>5</sup>;
- зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности<sup>6</sup>;
- зона охраняемого природного ландшафта<sup>7</sup>.

За пределами зон охраны осуществление градостроительной, хозяйственной и иной деятельности не должно оказывать прямое или косвенное негативное воздействие на сохранность памятника археологии, его историко-культурное окружение и природный ландшафт, в противном случае территория зон охраны должна быть расширена для обеспечения надёжной защиты памятника археологии.

Границы зон охраны памятника археологии вносятся в историко-архитектурный опорный план и карту-схему соответствующей местности, где фиксируется расположение памятников археологии, других памятников истории и культуры и вновь выявленных объектов историко-культурного наследия.

---

<sup>5</sup> Охранный зона - территория, в пределах которой в целях обеспечения сохранности памятника археологии в его историческом ландшафтном окружении устанавливается режим использования земель, запрещающий хозяйственную деятельность и строительство, за исключением применения специальных мер, направленных на сохранение, изучение памятника и его окружения, а также мер по благоустройству территории, обусловленных требованиями современного использования, но не нарушающих исторически ценную культурную среду и природный ландшафт;

<sup>6</sup> Зона регулирования застройки и хозяйственной деятельности - территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, запрещающий или ограничивающий строительство и хозяйственную деятельность и обеспечивающий гармоничное восприятие памятника археологии в современной градостроительной или природной среде.

<sup>7</sup> Зона охраняемого природного ландшафта - территория, в пределах которой устанавливается режим использования земель, запрещающий или ограничивающий любую деятельность, способную вызвать изменение характера естественного или искусственно созданного ландшафта, композиционно связанного с памятником археологии, или изменение его отдельных элементов.

### **(7) Зона с археологическим потенциалом**

Зона с археологическим потенциалом – территория вокруг или рядом с выявленными элементами памятника археологии, где высока вероятность дальнейшего обнаружения объектов археологического наследия.

### **(8) Условные границы памятника археологии и зон его охраны.**

Условные границы памятника археологии устанавливаются с целью обеспечения охраны вновь выявленных памятников археологии, относительно которых не проведены работы по определению границ территории памятника.

Условные границы устанавливаются на территории зоны с археологическим потенциалом вокруг определенной точки, где были зафиксированы археологические элементы выявленного памятника археологии.

Условные границы памятника археологии устанавливаются с момента его выявления. Особый режим использования земель в границах территории памятника археологии действует в условных границах до момента утверждения реальных границ его территории. Условные границы зон охраны определяются относительно линии условной границы памятника археологии. Соответствующие охранные режимы использования земель действуют в пределах условных границ зон охраны до момента утверждения реальных границ территории памятника археологии и зон его охраны.

Компетентные органы проводят или обеспечивают проведение работ по обозначению условных границ памятников археологии и зон его охраны в случае, если проведение работ по установлению реальных границ памятника археологии в текущем ев со дня выявления памятника археологии невозможно.

### **(9) Единый электронный государственный реестр памятников археологии**

В целях эффективной организации учёта и охраны объектов археологического наследия компетентными органами ведётся Единый электронный государственный реестр памятников археологии.

#### **Сведения, публикуемые в реестре**

Реестр представляет собой государственную информационную систему, содержащую следующие сведения о недвижимых объектах археологического наследия: наименование памятника археологии, местонахождение, категория, вид, датировка, информацию о территориальных границах, зонах охраны, охранных обязательствах и другие данные, единство и сопоставимость которых обеспечиваются за счет общих принципов формирования, методов и формы ведения реестра.

#### **Электронная археологическая карта и реестр утраченных памятников**

Составной частью Единого электронного государственного реестра памятников археологии является электронная археологическая карта, а также реестр утраченных памятников археологии, в котором хранится вся информация о памятниках археологии, исключённых из основного реестра по причине разрушения или полного исследования в результате охранно-спасательных археологических работ.

### **(10) Национальный резерват памятников археологии**

В целях сохранения для будущих поколений целостности, подлинности (аутентичности), ценности памятников археологии, как наиболее уязвимой, невосполнимой части историко-культурного наследия, создаётся Национальный резерват памятников археологии.

В Национальный резерват памятников археологии могут быть внесены как целые памятники, так и отдельные элементы памятников археологии.

Охранная политика по отношению к памятникам археологии, внесённым в Национальный резерват памятников археологии, основывается на применении программ регулярного инспектирования, предупредительного ухода и поддержания памятника археологии, а

также на стратегии минимального вмешательства, предполагающей запрещение археологического изучения памятника разрушающими методами, которые негативно воздействуют на целостность памятника, подлинность его дизайна (внешнего вида), материала, исполнения и окружения. Подобное запрещение устанавливается на длительный срок.

Критерии отбора памятников археологии, а также порядок внесения их в Национальный резерват памятников археологии и порядок исключения из него определяется национальным законодательством.

#### **(11) Археологическая экспертиза земель, водных объектов при хозяйственном освоении территорий и отводе земельных участков, участков водных объектов**

В целях обеспечения сохранности объектов археологического наследия при освоении территорий на земельных участках, участках водных объектов всех видов перед началом работ по освоению территорий должна быть произведена археологическая экспертиза, в том случае, если на этой территории подобные исследования ранее не проводились или, если сведения, полученные в результате ранее проведённых исследований, требуют уточнения.

Отвод земельных участков, участков водных объектов, предоставляемых под любые виды освоения территорий, осуществляется только при наличии заключения археологической экспертизы об отсутствии на территории, подлежащей отводу, объектов археологического наследия.

Заключение археологической экспертизы о наличии на исследуемой территории объектов археологического наследия является основанием для отказа в отводе земельного участка, участка водного объекта и в проведении работ по освоению территории. Отвод земельного участка, участка водного объекта и работы по освоению территории могут быть в дальнейшем разрешены только при обеспечении условий для сохранения и (или) археологического изучения выявленных на данной территории памятников археологии путём внесения в проекты проведения изыскательских, землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных и иных хозяйственных работ соответствующих дополнений и изменений, согласованных с компетентными органами.

Археологическая экспертиза проводится за счёт заказчика работ по освоению территории.

#### **(12) Охранно-спасательные археологические работы**

Охранно-спасательные археологические работы проводятся на памятниках археологии, попадающих в зону хозяйственного освоения и подлежащих разрушению посредством изыскательских, землеустроительных, земляных, строительных, мелиоративных, хозяйственных и иных работах, либо на памятниках археологии, находящихся в аварийном состоянии (аварийных памятниках).

Охранно-спасательные археологические работы входят в систему мер по охране объектов археологического наследия и представляют собой особый вид археологических исследований, направленных на полное археологическое изучение памятника археологии, сопутствующих ему археологических находок и превращение их в источник научных знаний о жизни предшествующих поколений людей и их сообществ.

##### **Принципы проведения охранно-спасательных археологических работ**

Охранно-спасательные археологические работы проводятся на основании научного проекта проведения охранно-спасательных археологических работ.

При проведении охранно-спасательных археологических работ не допускается частичное изучение памятника археологии, за исключением тех случаев, когда охранно-спасательные работы проводятся на комплексном памятнике археологии, состоящим из нескольких недвижимых объектов археологического наследия, каждый из которых может считаться отдельным памятником археологии. Решение о полном или частичном изучении

комплексного памятника археологии принимается на основе научной методики проведения охранно-спасательных археологических работ.

Охранно-спасательные археологические работы носят срочный характер. В процессе их проведения осуществляется полное изучение памятника археологии, которое означает, что памятник изучен на всей площади и по всей глубине культурного слоя, что влечёт полную физическую утрату памятника археологии.

#### **Охранно-спасательные археологические работы на памятниках археологии, включённых в Список всемирного наследия**

Проведение охранно-спасательных археологических работ на памятниках археологии, включённых в Список всемирного наследия, запрещено, за исключением случаев аварийного состояния памятника археологии при невозможности ликвидации угрозы его разрушения или при разрушении более семидесяти процентов памятника. Решение о проведении охранно-спасательных археологических работ на аварийных памятниках археологии, включённых в Список всемирного наследия, выносятся государственными компетентными органами с обязательным уведомлением Комитета всемирного наследия.

#### **Финансирование охранно-спасательных археологических работ**

Охранно-спасательные археологические работы на аварийных памятниках археологии осуществляются за счёт государственных бюджетных средств, за счёт внебюджетных поступлений, либо за счёт лиц, виновных в аварийном состоянии памятника археологии.

Охранно-спасательные археологические работы на памятниках археологии, попадающих в зону хозяйственного освоения, осуществляются за счёт заказчика работ по хозяйственному освоению территорий.

### **(13) Принципы археологических исследований**

- осуществление археологических исследований на основе соблюдения принципов научности, достоверности, полноты, комплексности, компетентности;

- проведение полевых археологических исследований должно осуществляться в порядке и на условиях национального законодательства, а также с соблюдением научных методик, разработанных и утверждённых компетентными органами с учётом имеющегося мирового опыта научных исследований.

- к проведению полевых археологических исследований на памятниках археологии, должны допускаться только лица (научные организации, музей, физические лица), имеющие специальные разрешения, выдаваемые компетентными органами с учётом наличия у претендентов соответствующей квалификации, опыта археологических работ, наличия материально-технической базы и пр.

- археологические исследования должны проводиться научными методами, предполагающими использование новейших достижений науки и техники, при условии применения, где это возможно, неразрушающих методов исследования.

- данные, получаемые в результате полевых археологических исследований, должны быть достоверными, полными, точными, информативными, объективными, наглядными. Для этого детальной документальной фиксации должны быть подвергнуты как процесс проведения полевых археологических исследований, так и вся совокупность объектов археологического наследия, которая должна изучаться и фиксироваться по месту нахождения - *in situ*. Все данные, полученные в результате полевых археологических исследований, отражаются в научном отчёте.

- после завершения полевых археологических исследований должны быть приняты меры по сохранению и поддержанию состояния объектов археологического наследия:

- должна быть проведена консервация вскрытых археологических элементов и структур, предпочтительно по месту их нахождения (*in situ*);

- должны быть вывезены земляные отвалы с территории памятника археологии для создания благоприятных условий для обзора археологического объекта;



- должно быть проведено восстановление земляного покрова, в случаях, когда не планируется проведение работ по реставрации и музеефикации в текущем периоде с целью обеспечения безопасности и сохранения первоначального природного и культурного ландшафта;

- археологические находки предпочтительнее оставлять по месту их нахождения (in situ), при возможности обеспечения их безопасности и сохранности;

- для движимых объектов археологического наследия, изъятых из мест их первоначального нахождения, должны быть предусмотрены места для хранения с соответствующими условиями для обеспечения их безопасности и сохранности.

#### **Доступность результатов полевых археологических исследований**

Результаты полевых археологических исследований должны быть доступны для научной и широкой общественности посредством их публикации в научных отчётах, специализированных научных исследованиях, каталогах, сводах и т. д.

#### **Порядок введения в научный оборот результатов археологических исследований**

На национальном уровне приветствуется разработка порядка введения в научный оборот результатов археологических исследований, включающего внедрение норм времени для введения в научный оборот новых археологических данных; норм, отражающих особенности авторского права в сфере археологических исследований, в том числе права первой публикации, права первооткрывателя и др.

#### **Научный отчет**

Научный отчет является основным документом, содержащим результаты полевых археологических исследований в текстовом, графическом виде, а также с использованием результатов фотофиксации. Научный отчет должен содержать описание выявленных археологических находок. Научный отчет относится к обязательной научной документации и подлежит бессрочному хранению.

### **(14) Запрещение проведения полевых археологических исследований на объектах археологического наследия без специальных разрешений.**

Правительства, власти, организации и учреждения, вовлеченные в управление археологическим наследием, должны предпринимать усилия по предотвращению любых незаконных раскопок и изъятий элементов археологического наследия;

Поиск артефактов на поверхности или в культурных слоях памятника археологии, в том числе с использованием металлоискателей или других специальных технических средств поиска, а также с использованием землеройных машин на объектах археологического наследия, лицами, не имеющими специального разрешения, является незаконными раскопками, должен быть запрещён преследоваться по закону.

Археологические предметы, полученные в ходе незаконных раскопок, подлежат передаче государственным компетентным органам в порядке, установленном национальным законодательством.

### **(15) Меры по сохранению археологического наследия**

Сохранение объектов археологического наследия – это комплекс мер, необходимых для поддержания объектов археологического наследия в состоянии хорошей физической сохранности, включающий регулярное инспектирование, постоянный или периодический уход за памятниками археологии, проведение консервационных мероприятий после завершения полевых археологических исследований, организацию и проведение научно-реставрационных работ (консервация, реставрация (реконструкция)) на памятниках археологии, а также консервацию, реставрацию и реконструкцию движимых объектов археологического наследия.

#### **Консервация памятников археологии**

Консервация - комплекс мероприятий, предохраняющих памятник археологии от дальнейшего разрушения и обеспечивающих закрепление и защиту конструктивных частей и декоративных элементов без изменений исторически сложившегося облика памятника.

К консервации относятся и противоаварийные работы, состоящие из мероприятий, обеспечивающих физическую сохранность памятника, а также работы по рекультивации раскопов и шурфов.

Любые полевые археологические исследования, предполагающие снятие культурного слоя, вскрытие археологических структур, кроме охранно-спасательных археологических работ, должны завершаться консервацией памятника археологии или его элементов. Отсутствие в проектах исследования мероприятий по комплексной консервации памятника археологии является основанием для отказа со стороны компетентных органов в проведении археологических исследований (утверждении проекта).

#### **Реставрация памятников археологии**

Реставрация - комплекс мероприятий, обеспечивающих сохранение, восстановление и раскрытие исторического, архитектурно-художественного облика памятника археологии путем освобождения его от наслоений, не имеющих ценности и искажающих облик памятника, и восполнения утраченных элементов на основе научно-обоснованных данных, с применением исторических технологий.

Проведение работ по реставрации на памятниках, включённых в Список всемирного наследия или в Предварительный список всемирного наследия, допускается только при условии восстановления первоначального состояния памятника археологии (для многослойного памятника археологии - при условии восстановления состояния памятника, относящегося к определённой стадии жизни) на основе историко-критического анализа научных данных, исключающего предположение (гипотезу).

Материалы, фрагменты декора, используемые для восполнения утраченных элементов памятника археологии, по внешнему облику должны заметно отличаться от оригинальных (по принятому в международной практике шаблону).

#### **Реконструкция памятников археологии**

Реконструкция - комплекс мероприятий по воссозданию утраченного памятника археологии или утраченных частей, элементов памятника, осуществляемый посредством нового строительства, на основе научно-обоснованных данных.

Реконструкция не допустима на памятниках археологии, за исключением следующих исключительных обстоятельств<sup>8</sup>:

1) при воссоздании утраченного памятника или частей разрушенного памятника археологии из его собственных сохранившихся материалов, разрозненных фрагментов с использованием соответствующих оригиналу методов строительства (анастилоз) при наличии точных и исчерпывающих данных документальной фиксации утраченного памятника археологии (его частей). Метод анастилоза допускает для обеспечения условий консервации памятника археологии и восстановления единства его форм использование необходимого минимума современных элементов, заметно отличающихся от оригинальных;

2) когда в рамках реставрационного процесса осуществляется воссоздание отдельных элементов и деталей памятника с целью восстановления и раскрытия исторического, архитектурно-художественного облика памятника археологии в определённый период времени при наличии точных и исчерпывающих научных данных о частях, элементах, деталях памятника археологии, не дошедших до наших дней;

#### **Работы по консервации, реставрации и реконструкции движимых объектов археологического наследия**

Работы по консервации, реставрации и реконструкции (в том числе 3D - реконструкция) движимых объектов археологического наследия проводятся лицами, имеющими

---

<sup>8</sup> См. также п. 86 Руководство по выполнению Конвенции об охране всемирного наследия (2017 г.)

соответствующее образование и опыт работы в этой сфере. Они направлены на защиту от дальнейшего разрушения и на восстановление первоначального облика отдельных предметов и археологических коллекций с целью извлечения новых научных данных и экспонирования.

Материалы, используемые в реставрационном процессе для восполнения утраченных элементов (частей), отдельных фрагментов, элементов декора (росписи) движимых объектов археологического наследия по внешнему облику должны заметно отличаться от оригинальных по принятому в международной практике шаблону.

#### **Реставрационный паспорт движимых объектов археологического наследия**

Реставрационный паспорт является основным документом, содержащим подробное описание процесса и результаты реставрационно-консервационных мероприятий в текстовом, графическом виде, с приложением данных детальной фотофиксации реставрационного процесса. Реставрационный паспорт составляется в двух экземплярах (один — хранится в учреждении (музее), обеспечивающем дальнейшее хранение прошедших реставрацию или консервацию движимых объектов археологического наследия; другой — в реставрационной лаборатории, которая проводила эти мероприятия) и относится к обязательной научной документации и подлежит бессрочному хранению.

#### **Доступность результатов реставрационно-консервационных мероприятий**

Результаты реставрационно-консервационных мероприятий должны быть доступны для научной и широкой общественности посредством их публикации в научных отчётах, специализированных научных исследованиях, каталогах и т. д.

#### **Принципы научной реставрации (консервации) объектов археологического наследия**

При проведении реставрационно-консервационных мероприятий на памятниках археологии (далее – памятник) и с движимыми объектами археологического наследия (далее – объект) применяются следующие принципы:

- максимальное сохранением оригинального материала памятника (объекта);
- восстановление памятника (объекта) в его первоначальном виде (для многослойного памятника археологии - восстановление в виде, относящемся к определённому этапу жизни памятника);
- выявление и согласование исторических и художественных ценностей памятника (объекта);
- определенность и научная обоснованность реставрационного вмешательства (наличие точных и исчерпывающих данных документальной фиксации памятника (объекта), обоснованность применяемых реставрационно-консервационных методик, полное изучение исторического контекста и окружающей среды, наличие хронологически и художественно близких аналогий памятника (объекта) и т.д.);
- минимальное вмешательство в исторический материал объекта и доказанная логичность такой вмешательства;
- применение апробированных методик;
- обратимость применяемых методик.

### **(16) Взаимодействие органов управления с национальной общественностью и международным сообществом**

#### **Повышение профессионального уровня работников сферы управления археологическим наследием**

Эффективность процесса управления в национальных государствах должна обеспечиваться повышением профессионального уровня работников государственных органов управления, сотрудников специализированных учреждений, а также научных работников в вопросах управления и сохранения археологического наследия и посредством организации соответствующих целевых программ и повышения уровня вовлечённости в них максимального круга лиц.

## **Целевые программы**

Целевые программы, посвящённые управлению археологическим наследием, могут включать:

- разработку образовательных курсов (курсов повышения квалификации) по управлению археологическим наследием;
- включение вопросов управления археологическим наследием в состав образовательных программ всех уровней;
- организация системы подготовки кадров в области реставрации движимых объектов археологического наследия;
- реформирование системы подготовки кадров в сфере музейного дела;
- подготовку и проведения научно-практических конференций, симпозиумов, семинаров, тематических выставок и презентаций по вопросам охраны, сохранения и использования и популяризации объектов археологического наследия;
- и другие мероприятия.

## **Повышение интереса общественности к археологическому наследию**

Повышение качества управления археологическим наследием достигается через повышение интереса общественности к археологическому наследию и улучшение осведомлённости населения об исторической ценности археологических объектов и существующих угрозах посредством проведения следующих мероприятий:

- обеспечение доступа к объектам археологического наследия в научных, культурных и иных целях посредством музеефикации археологических памятников, создания археологических парков, экспонирования археологических находок и контроля над соблюдением требования общественной доступности археологического наследия;
- улучшение качества восприятия памятников археологии путем создания специальных видовых точек, смотровых площадок, освещения в темное время суток, установки специальных обозначений, информационных досок;
- повышение уровня национального и международного туризма исторического направления, посредством распространения туристической информации об археологическом наследии внутри страны и за рубежом, разработки туристических маршрутов, включающих памятники археологии, археологические парки, памятники истории и культуры, историко-культурные заповедники;
- повышение интереса населения к археологической науке, к проблеме сохранения и использования археологического наследия посредством освещения этих вопросов в средствах массовой информации, в том числе с помощью выпуска научно – популярной литературы, информационно-справочных и рекламных изданий, создания теле- и радиопередач, кино - и видеофильмов.

## **(17) Международное сотрудничество**

Международное сотрудничество в сфере управления археологическим наследием должно основываться на интеллектуальной и нравственной солидарности человеческого сообщества, обеспечивающей свободу научных исследований, равноправие в области научных и научно-технических достижений в археологической науке и междисциплинарных исследованиях, включая международный обмен специалистами (экспертами, педагогами, отвечающими за дальнейшую профессиональную подготовку) и накопленными знаниями (технологиями, книгами, архивами) научно-техническое содействие и активное взаимовыгодное взаимодействие в сфере международного исторического туризма.

## **(18) Заключительные положения**

Правительства, власти, организации и учреждения, вовлеченные в управление археологическим наследием, руководствуются принципами настоящей декларации и обеспечивают их внедрение и распространение между организациями, учреждениями,

отдельными исследователями, участвующими в процессах выявления, изучения, сохранения и популяризации археологического наследия на территории своих государств и за их пределами.

Настоящая декларация призвана стать основой для разработки нормативно-правовых актов национального законодательства и обязательных для исполнения международных соглашений, касающихся отдельных сфер управления археологическим наследием, которые могли бы стать единой методологической базой для осуществления государственного контроля в области защиты и сохранения археологического наследия, в области проведения научных исследований, в области управления археологическими объектами туристического кластера и др.